

بررسی نقش اسناد بالادستی در سیاست‌گذاری و اتخاذ استراتژی‌های خصوصی‌سازی در ایران (مطالعه موردی: صنعت حمل و نقل ریلی)

روح الله بیات، دانشیار، دانشکده اقتصاد، دانشگاه بین المللی امام خمینی (ره)، ایران

حسین قائی سهرابی^{*}، دانش آموخته کارشناسی ارشد، دانشگاه رجاء، قزوین، ایران

جعفر سلیمی، مدرس مدعو، دانشگاه جامع علمی کاربردی، خانه کارگر ساوجبلاغ، ایران

^{*}پست الکترونیکی نویسنده مسئول: sohal_83@yahoo.com

دریافت: ۹۷/۰۴/۰۶ - پذیرش: ۹۷/۰۸/۰۵

صفحه ۱۶۱-۱۷۶

چکیده

راه آهن جمهوری اسلامی ایران می‌خواهد با واگذاری بخشی از مالکیت های دولتی و به مشارکت گرفتن بخش خصوصی، در بخش های قابل واگذاری، تا حدی خود را از بار سنتین هزینه های جاری ادراه راه آهن آزاد سازد. محققین در این مقاله سعی نمودند که با الهام از مدل اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی و با در نظر گرفتن سند چشم انداز ۲۰ ساله و سند برنامه ۵ ساله توسعه کشور و نیز با توجه اصل ۴۴ قانون اساسی موضوع خصوصی سازی راه آهن ایران را در چارچوب مفاهیم مصلحت عام مورد سنجش قرار دهند. روش تحقیق حضرت توصیفی و از نوع پیمایش و تحلیلی است و از آزمون های آمار دوجمله‌ای و فریدمن برای پذیرش یا رد متغیرها مدل اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) استفاده شده است. نتایج تحقیق نشان می‌دهد که فرصت ها و ظرفیت های مشارکت بخش خصوصی در چارچوب مصلحت عام برای توسعه صنعت حمل و نقل ریلی در ایران بسیار بالاست. لیکن تحقیق آنها همانند هر تحول عمیق سازمانی مستلزم اتخاذ تصمیمات راهبردی است. اولین عامل اصلی شرایط اقتصادی کشور است که تعیین کننده و تضمین بخش دامنه استفاده از استراتژی های خصوصی سازی است. دومین عامل اصلی اجرای دقیق و بنیادین قوانین و مقررات پایه‌ای است که تضمین کننده اجرای صحیح استراتژی های انتخاب شده می‌باشد. چرا که احترام و برخورد صریح قانون، لازمه اجرایی شدن هر نوع سیاستی می‌باشد. بر این اساس و در جهت تحقق اهداف عرضه سهام مربوطه به صورت عام و تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می‌باشد که توصیه می‌گردد مسئولین مربوط گزارشات و اطلاعات شفاف را بطور دائم در اختیار عموم بگذارند و همچنین در این زمینه دسترسی عامه مردم به بازار سرمایه مربوطه از طریق ابزارهایی همچون سهام عدالت مورد تأکید می‌باشد.

واژه‌های کلیدی: استراتژی‌های خصوصی سازی، سیاست‌گذاری، صنعت حمل و نقل ریلی ایران

- مقدمه

حاکم کردن مکانیزم بازار بر تصمیمات اقتصادی است که نتیجه آن ایجاد فضای رقابتی برای بنگاه‌های خصوصی بوده و از این طریق کارایی بنگاه ها نسبت به بخش عمومی ارتقا پیدا می‌کند. با توجه به اهداف سازمان، در جهت تحرک بخشیدن به سیستم حمل و نقل ریلی و صرفه اقتصادی باجلب رضایت

تعاریف متعددی از از خصوصی سازی از زمان بکارگیری این موضوع تاکنون ارائه شده است که هر تعریف با توجه به هدف و همچنین شرایط مکانی و زمانی آن ارائه شده است. در حقیقت مفهوم خصوصی سازی گسترده‌تر از تغییر صرف مالکیت بنگاه‌های تولیدی است. اندیشه خصوصی سازی،

خصوصی‌سازی صنعت حمل و نقل ریلی در ایران می‌باشد و پرسشی که مطرح می‌شود این است که آیا این اسناد بالا دستی هستند که نقش تعیین کننده در خصوصی‌سازی راه آهن در ایران دارد و یا عوامل دیگر تعیین کننده‌ی بیشتری دارند؟ برای پاسخ به این پرسش این مقاله به پنج بخش تقسیم می‌کنیم در بخش اول مساله خصوصی‌سازی را شرح دادیم و در بخش دوم به ادبیات موضوع، مفاهیم کلی خصوصی‌سازی، انواع و تاریخچه استفاده از آن در ایران و کشورهای دیگر، مبانی نظری و پیشینه تحقیق پرداخته می‌شود. در بخش سوم روش شناسی شامل جامعه آماری و روش نمونه‌گیری، متغیرهای پژوهش، قلمرو پژوهش و آزمون‌های اولیه آماری بیان می‌شود. در بخش چهارم تجزیه و تحلیل داده‌ها به صورت توصیفی و استنباطی بیان شده است و در بخش پنجم به بحث و نتیجه‌گیری و ارایه پیشنهادات می‌پردازیم.

۲- پیشینه تحقیق

۱-۱- مفاهیم کلی خصوصی‌سازی و انواع و تاریخچه استفاده از آن در ایران و کشورهای دیگر

واژه "خصوصی‌سازی" اشاره به کارکنان کامل از وظایف اقتصادی شامل فروش دارایی‌های دولت مانند سیستم های راه آهن و بانکداری و غیره به بخش خصوصی است یا استفاده از کوپن جهت عرضه به شهروندان یا واگذاری مدیریت از طریق قرارداد و اجاره است (وینستون و دیگران، ۲۰۰۲، ۴-۱). مفهوم خصوصی‌سازی در برگیرنده گستره عظیمی از مصالح بوده و چیزی بیشتر از فروش شرکت‌های دولتی یا دارای شأن است. مفهوم گسترده‌تر خصوصی‌سازی در برگیرنده عرصه وسیعی از مصالحی است که به تشویق مشارکت بخش عمومی در تدارکات کالاها و خدمات و حذف مزیت انحصاری بنگاههای دولتی می‌پردازد. مهمترین روش‌هایی که برای خصوصی‌سازی بدون واگذاری مالکیت مورد استفاده قرار می‌گیرند عبارتند از: ۱- قرارداد مدیریت؛ کمیسیون ممکن است از خردیداران از طریق یک مزایده باز برای واگذاری نه مالکیت یک شرکت بلکه برای واگذاری مدیریت آن برای مدت معینی دعوت کند. این قرارداد ممکن است از سه سال تجاوز نکند. اما کمیسیون قرارداد را پس از تمام شدن موعد آن در صورت موفقیت می‌تواند تمدید نماید.

عمومی و تطبیق با شرایط محیط زیست (کنترل مصرف انرژی، عدم آلایندگی محیط زیست و ...)، مصلحت عامه، توسعه بخش خصوصی در صنعت حمل و نقل ریلی مهم است، چرا که این بخش برای کمک به بخش دولتی آمده است تا ضمن رسانیدن به اهداف مالی خود (سود آری، بهره وری، رقابت و قیمت سهام) به رشد اقتصادی کشور نیز کمک نماید و باعث توسعه روز افزون صنایع وابسته و همچنین باعث رفاه و آسایش جامعه باشد. موفقیت یا شکست کل خصوصی‌سازی ارتباط تنگاتنگی با موفقیت یا شکست کل فرآیند اصلاحات اقتصادی دارد. راه آهن ایران نیز با الهام از این مسئله در نظر دارد، با واگذاری بخش خصوصی در بخش های قابل واگذاری تا حدی خود را از بار سنگین هزینه‌های جاری آزاد سازد. مدل‌های خصوصی‌سازی در صنعت ریلی و الگو مورد استفاده در راه آهن ایران: الف- ساختارهای یکپارچه - زنجیرشده - بهم پیوسته. ب- ساختارهای مجزا. اهداف خصوصی‌سازی در هر کشور با توجه به سیاست‌ها، برنامه‌های اقتصادی و راهبردهای کلی جامعه مشخص می‌گردد. چون راهبردها و برنامه‌های اقتصادی در کشورها متفاوت می‌باشد در نتیجه خصوصی‌سازی نیز در هر کشور بدنبال اهداف خاصی است و در هر مورد ممکن است برخی از اهداف در اولویت قرار گیرد. در کشورهای صنعتی پیشرفته و توسعه یافته از نظر اقتصادی، فرآیند خصوصی سازی بدنبال اهداف افزایش کارایی، کسب درآمد و کاهش بار مالی دولت می‌باشد، در حالی که در کشورهای در حال توسعه با توجه به مشکلات و شرایط توسعه نیافنگی، خصوصی‌سازی بدنبال اهداف وسیع‌تری می‌باشد و به مشکلات و تنگی‌های بیشتری باید پاسخ دهد. در این کشورها بالا بردن کارایی تخصیص منابع، استفاده بهینه از منابع مالی شرکت‌ها کاهش حجم دخالت دولت در اقتصاد، سپردن تخصیص منابع به مکانیزم خودسaman بخش بازار، مقابله با نقدینگی سرگردان در اقتصاد، ایجاد فضای رقابتی و امن برای سرمایه گذاری بلند مدت، دستیابی به فنون جدید مدیریت، دسترسی به سرمایه و تکنولوژی خارجی و نهایتاً هدف‌های توزیع ثروت و درآمد از مهمترین هدف‌هایی هستند که خصوصی‌سازی دنبال می‌کند. هدف اصلی مقاله بررسی نقش اسناد بالادستی در سیاست گذاری و اتخاذ استراتژی‌های

مشارکت این دو بخش با هدف تبلیغ ملاحظات و استفاده از توانمندی‌های هریک در سال‌های اخیر بسیار مورد توجه قرار گرفته است. رسیدن به برایندی از توانمندی‌ها و ملاحظات بخش‌های خصوصی و دولتی، مستلزم دستیابی به یک الگوی مشارکت مناسب و رفع نگرانی‌های سرمایه‌گذاران و تامین کنندگان منابع مالی است (کیانی، بهار، ۱۳۸۱). در دوره چهارم خصوصی سازی که سال‌های ۱۳۸۰ به بعد را در بر می‌گیرد واگذاری‌ها براساس برنامه سوم توسعه انجام می‌گیرد. براساس قانون برنامه سوم توسعه هیأت وزیران و هیأت عالی واگذاری عنوان نهادهای سیاست‌گذاری و سازمان خصوصی سازی و شرکت‌های مادر تخصصی عنوان عوامل اجرایی، وظیفه واگذاری سهام شرکت‌ها را به عهده دارند و تصویب برنامه‌های توسعه و بودجه‌های سالیانه، این نکته مورد توجه قرار گیرد که شاخص‌های کمی کلان آنها از قبیل نرخ سرمایه‌گذاری، درآمد سرانه، تولید ناخالص ملی، نرخ اشتغال و تورم، کاهش فاصله درآمد میان دهک‌های بالا و پایین جامعه، رشد فرهنگ و آموزش و پرورش و پژوهش و توانایی‌های دفاعی و امنیتی، باید متناسب با سیاست‌های توسعه و اهداف و الزامات چشم انداز تنظیم و تعیین گردد و این سیاست‌ها و اهداف بصورت کامل مراعات شود (سند چشم انداز ساله ۲۰۲۸/۸/۲۳).

تحقیق سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و الزامات مربوط به هر یک از بند ها با تأکید بر:

- ۱- حمایت از شکل گیری بازارهای رقابتی.
- ۲- ایجاد ساختارهای مناسب برای ایفای وظایف حاکمیتی سیاست گذاری، هدایت و نظارت).
- ۳- تنظیم سیاست های تشویقی در جهت تبدیل فعالیت های غیر مشکل (نهاد خانوار) به فعالیت های واحد های حقوقی.
- ۴- ایجاد بازارهای رقابتی برای ارائه خدمات بینهای درمانی.
- ۵- توجه به ارزش اقتصادی، امنیتی، سیاسی و زیست محیطی آب با تسریع در استحصال، عرضه، نگهداری و مصرف آن و بهای آب هایی که از کشور خارج می شود با اولویت استفاده از منابع آب های مشترک.
- ۶- سرمایه گذاری در استحصال و استخراج گاز و نفت و مخازن مشترک با کشورهای همسایه یا رعایت سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی.

۲-اجاره دادن: بعنوان یک جایگزین برای مدیریت بکار می رود اما بر مبنای همان معیار مبتنی است و برای هدف مشابه که کمیسیون ممکن است شرکتی که برای خصوصی سازی مشخص شده یا بخش هایی از دارایی های آن را اجاره دهد. بطور کلی اهداف خصوصی سازی که شامل افزایش رقابت و کارایی عملکرد شرکت ها و تشویق سرمایه‌گذاری های خارجی و کارآفرینی در زمینه ها و افزایش اشتغال و بهبود استانداردهای زندگی برای همه افراد یک جامعه است در انتخاب روش های آن باید منابع کل جامعه مد نظر قرار گیرد و براساس مصلحت جامعه روش های مربوط انتخاب در اولویت قرار گیرند (جوکانویک، ۲۰۰۸، ۱۱۲). قبل از خصوصی سازی، نیاز به یک سری الزامات می باشد که لازمه آن است. و برای رعایت مصالح عمومی نیز، نیاز به یک سری اقدامات و گزارش ها می باشد، که اولاً در جهت منافع عام باشد. ثانیاً مغایر با سند چشم انداز ۲۰ ساله، اصل ۴۴ قانون اساسی و برنامه توسعه ۵ ساله نیاشد. اندیشه خصوصی سازی در ایران در پی عدم تحقق پیش‌بینی هایی که از تاسیس شرکت های دولتی در ایران انتظار می رفت در سال ۱۳۶۲ مطرح شد، اما اتفاقاتی از جمله جنگ عراق علیه ایران و تحریم های اقتصادی مانع اصلی اجرای این سیاست ها شد. اما بعد از جنگ این مساله در سر لوحة کارهای دولت قرار گرفت و با توجه به اصول ۱۳۴ و ۱۳۸ قانون اساسی و با توجه به بند های ۴-۳۷، ۸-۱، ۸-۲ و ۸-۳ برنامه اول ۱۳۷۲ (۱۳۶۸) شروع و تا برنامه پنجم توسعه ادامه یافته است. مشارکت بخش خصوصی در فرست و ظرفیت بر مبنای موقعیت ایران برای توسعه صنعت حمل و نقل ریلی بسیار بالا است و در راه آهن همانند هر تحول عمیق سازمانی مستلزم اتخاذ تصمیمات راهبردی است، چرا که زمینه سازی برای حضور بخش خصوصی در راه آهن مستلزم انجام تغییراتی است که عموماً تمامی ابعاد سازمان را در بر می گیرد، از این رو راهبرد خصوصی سازی در این صنعت عمدتاً بیان کننده چشم انداز و افق این تغییرات به شمار می رود، ضمن آنکه تاکنون نیز در چارچوب مصوبات دولت اقدامات گسترده ای انجام شده است که مدون سازی راهبردهای اتخاذ شده برای تدوین برنامه های آتی، تعیین کننده و موثرخواهد بود. در توسعه زیر ساخت های حمل و نقل به طور کلی مشارکت بخش خصوصی و دولت از اهمیت خاصی برخوردار است.

سازی از طریق فروش به عموم مردم ۲-خصوصی‌سازی از طریق فروش به سرمایه‌گذاران خصوصی ۳-خصوصی‌سازی به روش فروش شرکت به مدیریت و کارکنان ۵-خصوصی‌سازی از طریق پدیده به اصلاح فروش بلوکی ۶-خصوصی‌سازی شده ۷-خصوصی‌سازی فروش دارایی‌های فردی خصوصی شده ۸-خصوصی‌سازی از طریق بازگرداندن به مالکان قبلی ۹-خصوصی‌سازی از طریق کوین (خصوصی‌سازی کوپنی) ۱۰-خصوصی‌سازی از طریق تجربه ساختار ۱۱-خصوصی‌سازی از روش فروش مختلط سرمایه‌گذاری جدید بخش خصوصی در واحدی‌های دولتی.

۲-۲- مبانی نظری

جهت پرداختن به موضوع خصوصی‌سازی لازم است که با بررسی نظریات اقتصادی از نظر تاریخی و موضوعی در رابطه با دخالت دولت در اقتصاد پردازیم، بعد از رنسانس مکاتب اقتصادی زیادی پدیدار شده است. که هرکدام از این مکاتب بسته به شرایط زمانی و مکانی خود در مرور نقش مهم دولت‌ها در امور اقتصادی نظریاتی را ارائه نموده اند. اگرچه عقیده برآنست که با انتشار کتاب «ثروت ملل» آدام اسمیت پدر علم اقتصاد نطفه آغازین خصوصی‌سازی در جهان منعقد گردیده است، لیکن پررنگ شدن نقش بخش خصوصی و ایجاد بنگاههای متعدد اقتصادی در عصر کلاسیکها به قرنها پیش باز می‌گردد که زمینه‌های اجتماعی، سیاسی و اقتصادی موضوع را آماده ساخت و بدون شک در هر عصر و زمانی می‌باشد این زمینه‌ها به وجود آیند تا ظهور و حضور بخش خصوصی فعال و موفق مهیا گردد. با مرور نظریه‌های اقتصادی مرکانی لیسم (سوداگران)، فیزیوکرات‌ها (طیبیعون)، کلاسیک‌ها، مکتب اتریش، نوکلاسیک‌ها، کینز و ساختارگرایان و . . . به ارتباط بین رشد اقتصادی و دولت پی‌می‌بریم و برای برونو رفت از وضعیت رکود اقتصادی، نیاز به خون تازه (که همان حضور بخش خصوصی در) رشد و توسعه اقتصادی داریم. خصوصی‌سازی مزایای فراوانی دارد که عبارت است از: افزایش بهره وری و ارزش افزوده، بهبود کیفیت خدمات، بهبود کمیت خدمات، کاهش خرابی‌ها، افزایش سطح زندگی کارکنان، کوچک شدن بخش دولتی، جدا شدن مسائل اقتصادی و سیاسی از یکدیگر، ابزار مدیریت

۷- حفظ ذخایر راهبردی ارزی به مقداری که اطمینان از تامین نیازهای اساسی کشور در مدت معین (براساس مصوبه مجلس شورای عالی و امنیت ملی) حاصل گردد.

۸- تأکید بر راهبرد توسعه صادرات به ویژه در بخش خدمات با فناوری بالا به نحوی که کسری تراز بازرگانی بدون نفت کاهش یافته و توازن در تجارت خدمات ایجاد گردد.

۹- گسترش همه جانبه همکاری با کشورهای منطقه جنوب غربی آسیا در تجارت، سرمایه‌گذاری و فناوری.

۱۰- ارتقاء و هماهنگی میان اهداف توسعه ای، آموزشی، بهداشت و اشتغال بطوری که در پایان برنامه پنجم، شاخص توسعه انسانی به سطح کشورهای با توسعه انسانی بالا برسد.

۱۱- تبدیل نظام بودجه ریزی کشور به بودجه ریزی عملیاتی.

۱۲- برقراری ارتباط کمی و کیفی میان برنامه پنج ساله و بودجه‌های سالیانه باسند چشم انداز با رعایت شفافیت و قابلیت ناظارت.

باتوجه به برنامه‌های توسعه اول تا پنجم، در برنامه اول، با تأکید بر اصلاح ساختار مدیریتی و اجرایی، در برنامه دوم، با تأکید بر ایجاد تعادل بین بخش‌های دولتی و خصوصی و در برنامه سوم با تأکید صریح بر اصلاح مقررات برای توسعه بخش خصوصی‌سازی توجه شده است. و در برنامه سند چشم انداز مصادف با آن برنامه چهارم و سیاست‌های کلی برنامه پنجم و از همه مهمتر سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی فرآیند خصوصی‌سازی مورد تأکید قرار گرفته است. روش‌های خصوصی‌سازی در دنیا: اگر خصوصی‌سازی را بصورت اساسی انجام دهیم در آن صورت نوع دارایی تغییر می‌کند و بدین معنی است که بنگاه بصورت یک دارایی خصوصی در می‌آید اما در مورد مدیریت خصوصی‌سازی بنگاه هنوز بصورت یک دارایی دولتی باقی می‌ماند. گاهی به دلیل زیان ده بودن بنگاه‌ها هنوز نمی‌توانیم آن را واگذار کنیم، خصوصی‌سازی مدیریت در این صورت بعنوان روشی جهت کارایی فعالیت بنگاه بکار برده می‌شود (کنایی، ۲۰۰۹، ۴۲۳). این روش خصوصی‌سازی مدیریت، اولین گام جهت خصوصی‌سازی عده است. (کال، ۲۰۰۰). چندین روش‌های خصوصی‌سازی اساسی نه فقط در کشورهای توسعه یافته بلکه در کشورهای در حال توسعه و نیز کشورهای در حال گذار از اروپای مرکزی و شرقی وجود دارد. ۱- خصوصی-

که در زمینه خصوصی سازی موفق بوده اند قبل از این فرآیند تمهیداتی مانند بررسی وضعیت مالی بنگاه های تحت واگذاری، تحقیق و توسعه، تعویت بازار سرمایه، ایجاد رقابت، تجدید ساختار شرکت ها و مواردی از این قبیل را اتخاذ می نمودند. و عملده روش های خصوصی سازی در این کشورها، واگذاری سهام از طریق بازار بورس، جذب سرمایه گذاری خارجی و فروش سهام به مدیران و کارکنان بوده است. در این راستا کشورهایی تحت مطالعه مانند انگلستان، آلمان، چین، ترکیه، عربستان و ... شاهد موفقیت در اجرای خصوصی سازی بوده اند و سایر کشورها مانند روسیه، مجارستان، اوکراین، چک و ... از موفقیت کمتری برخوردار بوده اند. بنابراین بکارگیری روش های موفق در دیگر کشورها می توانند به عنوان تجربه ای مفید برای اجرای فرآیند خصوصی سازی در ایران مورد استفاده قرار گیرد چرا که به راحتی می توانیم رابطه بین منافع و مصالح عام را درک کرده و همواره به نقش اولیه سوابیدها در اقتصاد کشورها، و روش های کاهش نقش آن در اقتصاد را به ورته عمل در آوریم. در کشور ایران نیز خصوصی سازی در سال ۱۳۶۸ خورشیدی براساس برنامه های، اول، دوم، سوم و چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی شروع و دنبال گردید و براساس سند چشم انداز ۲۰ ساله کشور و نیز سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی کشور در حال اجراست و سیاست های کلی برنامه پنجم توسعه نیز بر امر خصوصی سازی تأکید دارد. خصوصی سازی در ایران با توجه به خط مشی ها و قوانین موضوعه تدوین و به اجرا گذاشته و اهداف و برنامه ها و متغیرها در قوانین برنامه های توسعه پنج ساله قرار گرفته اند. که بارزترین این اهداف (خصوصی سازی) در ایران توجه به عوامل کلان : عدالت، اشتغال، بهره وری نیروی انسانی، رشد اقتصاد ملی، گسترش مالکیت عمومی و بهبود درآمد خانوارها، افزایش سهم بخش خصوصی و بخش تعاقنی و عوامل خرد: کارایی اقتصادی، افزایش رقابت و سودآوری بنگاه ها و کاهش هزینه های دولت بوده است. روش های خصوصی سازی در کشور ایران عرضه عمومی سهام از طریق بورس، مزایده، مذاکره، فروش به مدیران و کارکنان، فروش به تعاقنی ها و سهام عدالت بوده است.

خود گردان، حل مشکل نگهداری و بهره برداری، سیکل معیوب مشاوره و کار فرمای ضعیف توسط خصوصی سازی کارفرما ، شکسته می شود. همچنین تأکید مقام معظم رهبری بر اجرای سیاست های ابلاغی اصل ۴۴ قانون اساسی در اواخر سال قبل ، مجموعه قوای سه کانه را به تکابو انداخت تا فصل نوینی را در صحنه اقتصادی کشور رقم زند. با اجرای این سیاست ها نقش دولت در عرصه های مختلف اقتصادی، تغییر می یابد و به دستگاه ناظر و حمایت گر تبدیل می شود. طبق سند چشم انداز ۲۰ ساله نظام، جمهوری اسلامی ایران باید تبدیل به کشور اول منطقه به لحاظ علمی، فناوری و اقتصادی شود که برای این منظور الزام های زیادی وجود دارد. این الزام ها در تمام حوزه ها، باید اجرا شود تا سیاست های اتخاذ شده به مثابه یک مجموعه به هم پیوسته، کشور را به هدف مورد نظر در سند چشم انداز برساند. دولت برای اجرایی کردن سیاست های اصل ۴۴ لایحه ای را تنظیم کرده و در مجلس کمیسیون برای پیگیری اجرای اصل ۴۴ تشکیل شده است.

۲-۳- پیشینه تحقیق

عملده مطالعات انجام شده در جهان در مورد خصوصی سازی در مورد عملکرد قبل و بعد از خصوصی سازی شرکت ها و تأثیر آن بر اهداف مالی (خرد) و اهداف عمومی (کلان) و روش های خصوصی سازی و سایر مؤلفه های مربوط صورت گرفته است. تجزیه و تحلیل اقتصادهای در حال توسعه و صنعتی پیشرفتی در مورد ارتباط رشد اقتصادی و خصوصی سازی حاکی از آن است که خصوصی سازی منافع و رشد فزاینده اقتصادی را همراه با کارایی در بر داشته است. عنوان مثال وینینگ و بردمن (۱۹۹۲) و مگینسون و دیگران شواهد محکمی را ارائه داده اند که شرکت های خصوصی شده بهتر از شرکت های با مالکیت دولت در زمینه معیارهای عملکرد اقتصادی بوده اند. با توجه به مرور تجربه خصوصی سازی در برخی از کشورهای جهان، چنین نتیجه گیری می شود که عملده کشورهای جهان بر اساس خط مشی ها و قوانین موضوعه اقدام به شروع فرآیند خصوصی سازی نموده اند و قبل از شروع خصوصی سازی با در نظر گرفتن اهداف بلند مدت و کوتاه مدت اقدام به تشکیل نهادهایی برای اجرا و نظارت بر فرآیند واگذاری نموده اند. از طرفی کشورهایی

جدول ۳. خلاصه تحقیقات داخلی انجام شده در مورد موضوع تحقیق

نام مؤلف	سال اثر	متغیرهای تعیین کننده	نتایج تحقیق
من سند چشم انداز	۱۳۸۲/۸/۲۳	سندهای اصل ۲۰ ساله کشور	لزوم رعایت متن سند چشم انداز در تدوین برنامه های توسعه و سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی
قانون اساسی جمهوری اسلامی - سایت اینترنتی حقوق- سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی	۱۳۸۴/۳/۱	سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران	لزوم استناد به سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی تدوین برنامه های توسعه و خصوصی سازی
قانون برname اول، دوم، سوم، چهارم و پنجم، توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، قوانین بودجه سالیانه کشور، الیزی، قره خانی، کمیجانی،	۷۲-۱۳۸۶ ۷۸-۱۳۷۴ ۸۳-۱۳۷۹ ۸۸-۱۳۸۴ ۹۳-۱۳۸۹ ۱۳۸۶، ۱۳۸۷ ۱۳۸۲	قوانین برنامه های توسعه	لزوم توجه به قوانین برنامه های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در مصلحت عامه و خصوصی سازی و رعایت متن آن قوانین در تدوین سایر قوانین و انتخاب استراتژی ها
قانون بودجه، www.hum.ir، یوسفی نژاد، بابایی، شیخ و دودی	۱۳۸۶، ۱۳۹۰ ۱۳۸۲، ۱۳۸۱	بودجه سالیانه	تدوین قانون بودجه در کنار قوانین مهم و مادر دیگر مثل قانون برنامه پنجمالله، قانون محاسبات عمومی و قانون تنظیم بخشی از مقررات عمومی دولت، حدود اختیارات و مسئولیت های هر مؤسسه و مستولین آن را مشخص می نماید.
سازمان خصوصی سازی ایران بزدی، صنعت خودرو، شماره ۳	۱۳۸۰	نهاد خصوصی سازی (در مدل پیشنهادی به آن اشاره نشده است)	ضرورت تأمین وزارت با سازمانی جهت تدوین مقررات و اجرای قوانین راجع به خصوصی سازی کشور که در حال حاضر سازمان خصوصی سازی این امر را اداره می کند.
کمیجانی، حیدری کرد زنگنه، قوانین توسعه ۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، حیدری، مجموعه پژوهش‌های اقتصادی شماره ۱۶، تالار منطقه ای کرج، حاجیلی، نوروزی	۱۳۸۲ ۱۳۸۶ ۷۲-۱۳۸۶ ۷۸-۱۳۷۴ ۸۳-۱۳۷۹ ۸۸-۱۳۸۴ ۹۳-۱۳۸۹ ۱۳۷۶، ۱۳۷۰ ۱۳۷۰، ۱۳۸۶	استراتژی های خصوصی سازی: عرضه عمومی، سهام از طریق بورس، فروش سهام به مدیران و کارکنان، خصوصی سازی از طریق فروش سهام به سرمایه‌گذاران خاص خصوصی مذاکره و مزایده، مشارکت بخش خصوصی در افزایش سرمایه شرکت دولتی، روش به تعاضی ها، خصوصی سازی از طریق فروش دارانی های شرکت، خصوصی سازی از طریق قرارداد مدیریتی، خصوصی سازی از طریق اجاره، خصوصی سازی از طریق کوپن، جذب سرمایه‌گذار خارجی، خصوصی سازی از طریق برگرداندن به مالکان اولیه، خصوصی سازی از طریق برگرداندن به مالکان اولیه.	لزوم ارائه این استراتژی در مدل اولویت پندي استراتژی های خصوصی سازی در ایران
کمیجانی، حیدری، قوانین توسعه ۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی،	۱۳۸۲ ۱۳۷۶ ۷۲-۱۳۸۶ ۷۸-۱۳۷۴ ۸۳-۱۳۷۹ ۸۸-۱۳۸۴ ۹۳-۱۳۸۹ ۸۸-۱۳۸۴ ۹۳-۱۳۸۹	الامات قیل از خصوصی سازی: -ایجاد نهاد خصوصی سازی -ارزیابی و تجدید ساختار شرکتها -وضع و اصلاح قوانین و مقررات -ایجاد شفافیت در واگذاری ها -ایجاد محیط رقابتی -تقویت بازار بورس -تحقیق و توسعه -ایجاد امنیت سرمایه گذاری.	لزوم توجه به نظارت و تهیه گزارش عملکرد در مدل اولویت پندي استراتژی های خصوصی سازی در ایران

آنها و با توزیع ۲۰ پرسشنامه بین آنها و جمع آوری ۱۶۰

پرسشنامه به کار خودمان ادامه می دهیم.

۲-۳- متغیرهای پژوهش

متغیر مستقل: استراتژی‌های خصوصی‌سازی: فروش سهام به مردم، فروش سهام به سرمایه‌گذاران خارجی، فروش سهام به روش قرارداد، فروش سهام به مدیریت و کارکنان، فروش سهام از طریق کوین، از طریق فروش دارایی‌ها، تجدید ساختار و تفکیک واحداً و سرمایه‌گذاری جدید بخش خصوصی.

متغیر وابسته : خصوصی‌سازی در صنعت ریلی

تعاریف عملیاتی

استراتژی‌های خصوصی‌سازی: یکی از ابعاد مورد نظر در مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام در ایران است و منظور روش‌های انتقال فعالیت‌های اقتصادی دولت به بخش خصوصی است. اهداف مصلحت عامه (کلان): یکی از ابعاد مورد نظر در مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام در ایران است و منظور اهدافی است که به منافع عموم مردم مربوط می‌شود و مؤلفه‌های آن عبارتند از: عدالت، رفاه، اشتغال و محیط زیست.

۳-۳- قلمرو پژوهش

در یک بازه زمانی بین سال‌های ۱۳۸۰ تا ۱۳۹۰ و از نظر مکانی شرکت راه‌آهن و مابقی شرکت‌های خصوصی.

۴- تجزیه و تحلیل داده‌ها و آزمون فرضیه‌ها

آزمون‌های اولیه آماری

۳- روش‌شناسی

با توجه به سؤال تحقیق در این مقاله روش تحقیق توصیفی و روش جمع‌آوری داده‌ها و اطلاعات در این پژوهش از نوع میدانی و کتابخانه‌ای می‌باشد و همچنین آزمون مدل از طریق روش‌های میدانی و نظرسنجی از افراد خبره در مورد متغیرهای مدل استفاده شده است. ابزار جمع‌آوری اطلاعات و داده‌ها پرسشنامه می‌باشد.

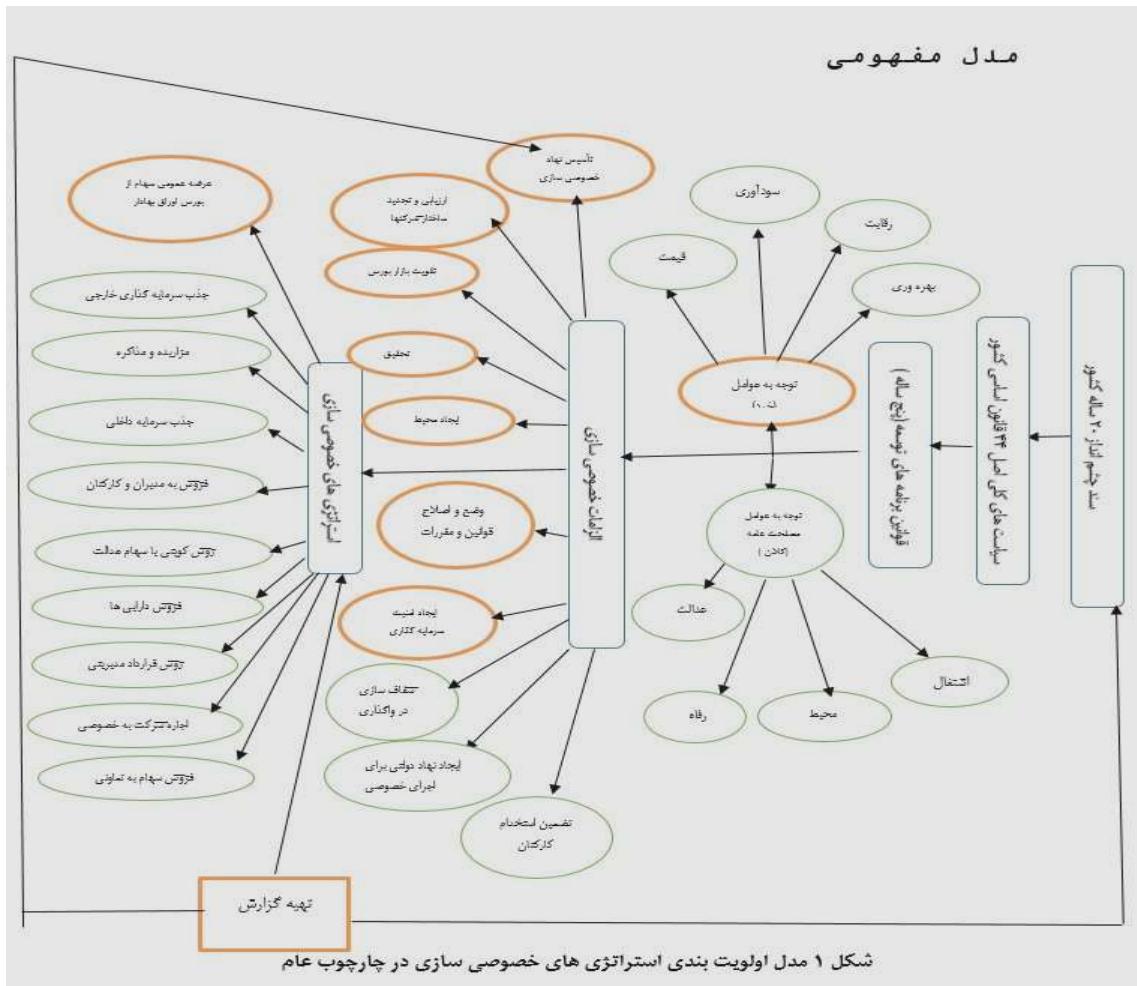
فرضیه‌ها

۱) مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) دارای متغیرهای تعیین کننده می‌باشد.

۲) تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می‌باشد.

۱-۳- جامعه آماری و روش نمونه‌گیری

جامعه آماری این تحقیق را کلیه کارشناسان خبره و زبده (از مقطع فوق دیپلم و بالاتر) شرکت‌های راه‌آهن تهران و بخش خصوصی و مجریان و مدیران و کارشناسان آگاه در زمینه مصلحت عام تشکیل می‌دهند. با رجوع به ساختار سازمانی شرکت و واحد توسعه منابع انسانی، لیست جامعه آماری و محل خدمت تعداد این کارشناسان استخراج خواهد شد. اعضای نمونه در این تحقیق بصورت تصاریفی انتخاب شده‌اند و روش نمونه‌گیری بر اساس انتخاب افراد خبره (روش دلفی) می‌باشد. بدین شکل که بخاطر تخصصی بودن موضوع افراد بایستی هم در زمینه خصوصی‌سازی، هم در زمینه مصلحت عام تخصص داشته باشند. در این راستا و با شناسایی افراد خبره (روش دلفی) و ذیصلاح توسط محققین، ابزار پرسشنامه بین آنها توزیع گردیده است. که با شناسایی



جدول ۴. آزمون آلفای کرونباخ برای پایابی هر یک از سازه ها

ضریب آلفای کرونباخ	تعداد سؤالات	شاخص
.۸۸۳	۴	سیاست گذاری
.۸۶۱	۱۰	استراتژی های خصوصی سازی

با توجه به جدول ۴ متغیرهای تحقیق از پایابی بالایی بر خوردار هستند.

جدول ۵. بررسی وضعیت نرمال بودن توزیع داده ها

		نظارت	سیاست گذاری	استراتژی های خصوصی سازی
N		160	160	160
Normal Parameters ^{a,b}	Mean	3.99	3.9672	3.9877
Most Extreme Differences	Std. Deviation	.816	.52465	.33373
	Absolute	.224	.133	.152
	Positive	.224	.113	.062
Kolmogorov-Smirnov Z	Negative	-.218	-.133	-.152
		2.837	1.685	1.926
Asymp. Sig. (2-tailed)		.000	.007	.001

H_0 : داده ها نرمال نیست (دارای توزیع نرمال نیست)

H_1 : داده ها نرمال نیست (دارای توزیع نرمال نیست)

فروش سهام شرکت‌های دولتی به تعاونی‌ها، طراحی و پیشنهاد گردید که بیانگر روش‌های خصوصی‌سازی بر اساس مدل بودند و نیز اولویت‌بندی استراتژی‌های مناسب خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام در قالب دو فرضیه زیر مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت. پ-بخش نظارت: تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می‌باشد.

تحلیل استنباطی

آزمون فرضیه: مدل اولویت بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) دارای متغیرهای تعیین کننده می‌باشد. ابتدا از آزمون دو جمله ای برای تائید و یا عدم تائید وجود متغیرها برای مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) استفاده می‌شود و سپس میزان تاثیر و رتبه اهمیت آنها سنجیده می‌شود.

آزمون دو جمله ای فرضیه ۱

با توجه به جدول ۶ ستون اول برای گویه‌ها و ستون Category ستون شرطی است که مقادیر برابر با سه و بزرگتر در گروه اول و مقادیر کوچکتر از سه در گروه دوم و همچنین مجموع مشاهده‌ها نیز در جدول فوق مشخص شده است، ستون N نشان‌دهنده تعداد مشاهده‌ها و ستون Observed Prop نشان‌دهنده درصد مشاهده‌ها می‌باشد، ستون Test Prop نشان‌دهنده نسبت مفروض می‌باشد به عبارت دیگر در این پژوهش انتظار داریم برای هر سوال پرسشنامه نسبت گروه دوم ۵۰ درصد کل داده‌های هر گروه باشد و ستون Exact Sig. (2-tailed) که معیار تصمیم برای تمامی متغیرها زیر ۵ درصد می‌باشد. فرضیه صفر یعنی "مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) دارای متغیرهای تعیین کننده نمی‌باشد." رد می‌شود و به عبارت دیگر می‌توان با اطمینان ۹۵ درصد گفت: مدل اولویت‌بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام

با توجه به جدول ۵ چون مقدار سطح معنی دار برای تمام متغیرها کمتر از مقدار خطأ یعنی $\%0.5$ می‌باشد لذا فرضیه H_0 یعنی "داده‌ها از توزیع نرمال برخوردار هستند"، رد می‌شود و فرضیه H_1 یعنی "داده‌ها از توزیع نرمال برخوردار نیستند"، تایید می‌شود و با توجه به نمودار هیستوگرام و منحنی نرمال، نمودار Q-Q و همچنین نمودار شاخ و برگ می‌توان نتیجه گرفت که جامعه دارای توزیع نرمال نیست، بنابراین از نظر آزمون‌های آماری باید از روش‌های غیرparametrik برای برآورد مدل و نیز آزمون فرضیه‌های تحقیق استفاده نمایم. داده‌های بدست آمده از طریق آزمون‌های آمارناپارامتریک مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌گیرند، آزمون دوجمله‌ای یک آزمون ناپارامتری می‌باشد که در آن بر مبنای یک مقدار یا مشخصه، به بررسی موقوفیت و شکست پرداخته می‌شود و برای رتبه بندی و اولویت‌بندی سنجش اهداف و نیز بخش استراتژی‌های خصوصی‌سازی با استفاده از آزمون رتبه ای فریدمن و نرم افزار SPSS تحلیل آماری فرضیات صورت می‌گیرد.

۴-تجزیه و تحلیل داده‌ها

خلاصه نتایج متغیرهای مورد نظر (بخش سیاست گذاری، استراتژی‌های خصوصی‌سازی و بخش نظارت) می‌باشد به شرح زیر می‌پردازیم:

الف-بخش سیاست گذاری: این بخش شامل چهار متغیر زیر می‌باشد: ۱- سند چشم انداز ۲۰ ساله کشور ۲- سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی کشور ۳- برنامه‌های ۵ ساله توسعه کشور ۴- بودجه سالیانه کشور، که هر چهار متغیر فوق پس از تجزیه و تحلیل سؤالات مربوطه در پرسشنامه مورد تأیید قرار گرفته از اجزای اصلی مدل به حساب می‌آید و در فرآیند مدل باید به آن‌ها توجه نمود. **ب-بخش استراتژی‌های خصوصی‌سازی:** این بخش در قالب ده استراتژی عرضه سهام از طریق بورس، فروش خصوصی سهام از طریق مذاکره یا مزایده به سرمایه گذاران خاص، فروش سهام به مدیران و کارکنان شرکت، جذب سرمایه خارجی، سهام عدالت (کوپنی)، عرضه سهام جدید و سرمایه گذاری بخش خصوصی، فروش اموال و دارایی‌های شرکت‌های دولتی، قرارداد مدیریت (جذب مدیران خصوصی)، اجاره شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی و

نشان می‌دهد که هر کدام از متغیرها تا چه حد بر متغیر کلی قابلیت اجرایی بودن مدل تحقیق حاضر یعنی مدل اولویت پندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب عام تأثیرگذار هستند. بر این اساس هر متغیری که میانگین رتبه بیشتری داشته باشد اثرگذاری بیشتری بر قابلیت اجرایی بودن مدل تحقیق دارد. که در تحقیق حاضر متغیر عرضه سهام به صورت کوپنی (سهام عدالت) و بودجه سالیانه به ترتیب بیشترین و کمترین اثرگذاری را بر قابلیت اجرایی بودن مدل تحقیق داشته‌اند.

(صنعت حمل و نقل ریلی) دارای متغیرهای تعیین کننده می‌باشد به عبارت دیگر تمامی متغیرها دارای نقش تعیین کننده‌ای در مدل اولویت پندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) دارند. نتیجه آزمون فریدمن و رتبه اهمیت هر کدام از متغیرها فرضیه ۱، نتیجه آزمون در جدول ۷ نشان می‌دهد که با توجه به اینکه سطح معنی‌داری محاسبه شده کمتر از پنج درصد است (≤ 0.05) لذا فرضیه صفر رد می‌گردد. یعنی اینکه نظرات پاسخگویان نمونه آماری در مورد متغیرهای تحقیق حداقل در یک مورد یکسان نبوده است. جدول ۸

جدول ۶. نتیجه آزمون Binomial

Binomial Test

	Category	N	Observed Prop.	Test Prop.	Exact Sig. (2-tailed)
سند چشم انداز ۲۰ ساله	Group 1	<= 3	.47	.50	.000
	Group 2	> 3	.113	.71	
	Total	160	1.00		
سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی	Group 1	<= 3	.55	.34	.50
	Group 2	> 3	.105	.66	.000
	Total	160	1.00		
قوایین برنامه‌های توسعه (۵ ساله)	Group 1	<= 3	.55	.34	.50
	Group 2	> 3	.105	.66	.000
	Total	160	1.00		
بودجه سالیانه	Group 1	<= 3	.61	.38	.50
	Group 2	> 3	.99	.62	.003
	Total	160	1.00		
عرضه سهام از طریق بورس	Group 1	<= 3	.44	.28	.50
	Group 2	> 3	.116	.73	.000
	Total	160	1.00		
فروش خصوصی سهام از طریق مذاکره و مزایده به سرمایه‌گذاران خاص	Group 1	<= 3	.44	.28	.50
	Group 2	> 3	.116	.73	.000
	Total	160	1.00		
فروش، سهام به مدیران، کارکنان، شرکت در حال واگذاری	Group 1	<= 3	.38	.24	.50
	Group 2	> 3	.122	.76	.000
	Total	160	1.00		
جذب سرمایه خارجی، در سرمایه شرکت دولتی، یا فروش، سهام به خارجیان	Group 1	<= 3	.43	.27	.50
	Group 2	> 3	.117	.73	.000
	Total	160	1.00		
عرضه سهام به صورت کوپنی (سهام عدالت)	Group 1	<= 3	.34	.21	.50
	Group 2	> 3	.126	.79	.000
	Total	160	1.00		
مشارکت با سرمایه‌گذاری بخش خصوصی داخلی در شرکت دولتی از طریق عرضه سهام نه واگذاری	Group 1	<= 3	.42	.26	.50
	Group 2	> 3	.118	.74	.000
	Total	160	1.00		
فروش اموال دارایی شرکت‌های دولتی	Group 1	<= 3	.47	.29	.50
	Group 2	> 3	.113	.71	.000
	Total	160	1.00		
قرداد مدیریت (جذب مدیران، خصوصی، برای مدیریت شرکت دولتی)	Group 1	<= 3	.44	.28	.50
	Group 2	> 3	.116	.73	.000
	Total	160	1.00		
اجاره شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی	Group 1	<= 3	.47	.29	.50
	Group 2	> 3	.113	.71	.000
	Total	160	1.00		
فروش سهام شرکت‌های دولتی به تعاونی‌ها	Group 1	<= 3	.49	.31	.50
	Group 2	> 3	.111	.69	.000
	Total	160	1.00		
تهیه گذارش از عملکرد فرآیند	Group 1	<= 3	.54	.34	.50
	Group 2	> 3	.106	.66	.000
	Total	160	1.00		

جدول ۷. نتیجه آزمون فریدمن فرضیه ۱

Test Statistics ^a	
N	160
Chi-Square	77.578
df	34
Asymp. Sig.	.000

a. Friedman Test

جدول ۸. رتبه اهمیت هر کدام از متغیرها فرضیه ۱

	Mean Rank
سند چشم انداز ۲۰ ساله	19.40
سیاست های اصل ۴۴ قانون اساسی	18.52
قوانين برنامه های توسعه (۵ ساله)	17.72
بودجه سالانه	16.48
فروش خصوصی سهام از طریق مذکوره و مزایده به سرمایه گذاران خاص	19.08
فروش سهام به مدیران و کارکنان شرکت در حال واگذاری	18.63
جذب سرمایه خارجی در سرمایه شرکت دولتی یا فروش سهام به خارجیان	18.23
عرضه سهام به صورت کوپنی (سهام عدالت)	19.63
مشارکت یا سرمایه گذاری بخش خصوصی داخلی در شرکت دولتی از طریق عرضه سهام	17.50
فروش اموال و دارایی شرکت های دولتی	16.75
قرداد مدیریت (جذب مدیران خصوصی برای مدیریت شرکت دولتی)	18.61
اجاره شرکت های دولتی به بخش خصوصی	18.22
فروش سهام شرکت های دولتی به تعاونی ها	17.54
بخش نظارت	18.31

جدول (۹) میانگین رتبه ها

	Mean Rank
بخش نظارت	3.71
سیاست گذاری	3.69
استراتژی های خصوصی سازی	3.92

داشته‌اند. می‌توان گفت که درین راهبردها و استراتژی‌های خصوصی‌سازی اولویت بندی وجود ندارد و به عبارت دیگر تمامی متغیرهای راهبردها و استراتژی‌های خصوصی‌سازی دارای تاثیر نسبتاً یکسانی هستند. به عبارت دیگر این بخش شامل ده متغیر اساسی زیر می‌باشد: ۱- عرضه سهام از طریق بورس ۲- فروش خصوصی سهام از طریق مذکوره یا مزایده به سرمایه‌گذاران خاص ۳- فروش سهام به مدیران و کارکنان شرکت ۴- جذب سرمایه خارجی ۵- سهام عدالت (کوپنی) ۶- عرضه سهام جدید و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی ۷- فروش اموال و دارایی‌های شرکت‌های دولتی ۸- قرارداد

می‌توان با اطمینان ۹۵ درصد گفت که اجماع نظرات پاسخ‌دهندگان این است که: مدل مفهومی مقاله (شکل ۱) دارای استراتژی‌های خصوصی‌سازی مناسب در ایران می‌باشد و درین راهبردها و استراتژی‌های خصوصی‌سازی اولویت بندی وجود دارد. نظرات پاسخ‌گویان نمونه آماری در مورد متغیرهای تحقیق یکسان بوده است. بر این اساس در تحقیق حاضر متغیر پنجم استراتژی‌های خصوصی‌سازی با میانگین ۵/۸۶ و متغیر هفتم استراتژی‌های خصوصی‌سازی با میانگین ۵,۰۴ به ترتیب بیشترین و کمترین اثرگذاری را بر قابلیت اجرائی بودن راهبردها و استراتژی‌های خصوصی‌سازی

۵- نتیجه گیری

برای خصوصی سازی در راه آهن جمهوری اسلامی ایران و پاسخ به پرسشی که در این مقاله بیان شد "آیا این استناد بالا دستی هستند که نقش تعیین کننده در خصوصی سازی راه آهن در ایران دارد و یا عوامل دیگر تعیین کننده بیشتری دارند؟" فرضیه "مدل اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام (صنعت حمل و نقل ریلی) دارای متغیرهای تعیین کننده می باشد" را آزمودیم سپس به بررسی این موضوع پرداختیم که آیا "تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می باشد." یا خیر، در ادامه جمع بندی و پیشنهادات را ارایه می دهیم. از آنجا که مشارکت بخش خصوصی برای توسعه و تحول صنعت حمل و نقل ریلی ضروری است و مستلزم اتخاذ تصمیمات راهبردی است، از این رو راهبرد خصوصی سازی در این صنعت عمدتاً بیان کننده چشم انداز و افق این تغییرات به شمار می رود و این مؤلفه ها با استناد به تحقیقات کشورهای دیگر و با یومی سازی و تغییرات کارشناسی شده توسط اساتید خبره و با توجه به شرایط ایران (مثل سند چشم انداز ۱۴۰۴، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، قانون برنامه اول، دوم، سوم، چهارم و پنجم توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی، قوانین بودجه) و همچنین مورد تأیید بودن آنها در سایر کشورها است. از مصاديق مورد تأیید آنها می توان به موارد زیر اشاره کرد: عملکرد بهتر و کاهش هزینه ها توسط شرکت های خصوصی شده نسبت به شرکت های دولتی که در تحقیقات وینینگ، بردمون (۱۹۹۲)، خلیل حسن (۲۰۰۶)، برونه و دیگران (۲۰۰۴) مورد تأیید قرار گرفته است و یا عوامل استراتژی های خصوصی سازی که توسط اساتید داخلی و خارجی از جمله: کلارک (۱۹۹۱)، کال (۲۰۰۰)، جوکالویک (۱۹۹۰)، استار (۲۰۰۸)، کردممن (۲۰۰۱)، محمدی، کمیجانی، حیدری، حاجیلی و دیگران (۱۳۸۶) مورد تأیید قرار گرفته اند و مؤلفه بودجه توسط محمدی، بابایی و دیگران (۱۳۸۶) مورد توجه و تأیید قرار گرفته است. در آخر لزوم تهیه و ارایه گزارش عملکرد از کلیه مراحل و نحوه عملکرد عوامل یاد شده در مدل مفهومی به مانند اهمیت آن در تحقیقات "مدل واگذاری بنگاه های دولتی در ایران" محمدی (۱۳۸۶) مورد توجه و تأیید قرار گرفته است. در مجموع باید گفت: اهمیت و ضرورت

مدیریت (جادب مدیران خصوصی) ۹- اجاره شرکت های دولتی به بخش خصوصی ۱۰- فروش سهام شرکت های دولتی به تعاقنی ها، که هر کدام از این این متغیرها به طور مستقل مطرح و مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفته اند، که اولویت بندی آنها به قرار متغیر سهام عدالت (کوپنی) رتبه ۵,۶۲، متغیر فروش خصوصی سهام از طریق مذکوره یا مزایده به سرمایه گذاران خاص رتبه ۵,۸۳، متغیر عرضه سهام از طریق بورس رتبه ۵,۷۲، متغیر فروش سهام به مدیران و کارکنان شرکت رتبه ۵,۶۲، متغیر قرارداد مدیریت (جادب مدیران خصوصی) رتبه ۵,۵۰، متغیر جذب سرمایه خارجی رتبه ۵,۵۸ شرکت های دولتی به بخش خصوصی رتبه ۵,۴۶، متغیر فروش سهام شرکت های دولتی به تعاقنی ها رتبه ۵,۲۵، متغیر عرضه سهام جدید و سرمایه گذاری بخش خصوصی رتبه ۵,۲۴ و متغیر فروش اموال و دارایی های شرکت های دولتی رتبه ۵,۰۴ می باشد و از اجزای اصلی مدل به حساب می آید و در فرآیند مدل به کار گرفته شد. ۵- بخش نظارت: تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می باشد. می توان با اطمینان ۹۵ درصد گفت به نظر تمامی پاسخ دهنده ها: تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می باشد. همچنین نتیجه آزمون ها و رتبه اهمیت هر کدام از متغیرها که منعکس کننده نظرات پاسخ دهنده ها می باشد نشان می دهد که نظرات پاسخگویان نمونه آماری در مورد متغیرهای تحقیق حداقل در یک مورد یکسان نبوده است و هر کدام از متغیرها تا چه حد بر متغیر کلی قابلیت اجرایی بودن مدل تحقیق حاضر یعنی مدل اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی در چارچوب عام تأثیرگذار هستند. بر این اساس در تحقیق حاضر متغیر بعد مالی خرد با میانگین ۳,۹۳ و متغیر بعد الزام های خصوصی سازی با میانگین ۲,۰۹ به ترتیب بیشترین و کمترین اثر گذاری را بر قابلیت اجرایی بودن فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی های خصوصی سازی داشته اند بنابراین، با توجه به نظر پاسخ دهنده ها به نظر می رسد که بعد مالی خرد از اهمیت ویژه ای در دیدگاه آنان برخوردار است. همانطور که بیان شد سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و همچنین ابلاغ بند "ج" سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی نیز بر بخش نظارت تاکید دارد.

- بهکیش، م.م.، (۱۳۸۱)، "اقتصاد ایران در بستر جهانی شدن"، نشرنی، چاپ دوم.
- "تالار منطقه‌ای کرج"، (۱۳۸۶)، پایگاه اطلاع رسانی بازار سرمایه ایران، تجربه سایر کشورها درخصوص واگذاری به شهر و ندان.
- حاجیلی، م.، (۱۳۷۸)، "مجله پژوهش‌های اقتصادی"، شماره ۱۶، خصوصی‌سازی، اداره بررسی‌های اقتصادی، مرکز اطلاعات مدارک علمی در ایران.
- حیدری کرد زنگنه، م.، "خصوصی‌سازی در نیمه راه است" پایگاه اطلاع رسانی دولت، ۸۸/۹/۸.
- حیدری کرد زنگنه، غ. ر.، (۱۳۸۶)، "ارایه مدل مناسب ارتقاء و توسعه خصوصی‌سازی در کشور"، پایان‌نامه دکتری دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات و مرکز آموزش‌های بین‌الملل.
- حیدری، غ. ر.، (۱۳۸۰) "طراحی مدل خصوصی‌سازی در ایران صنعت برق"، پایان‌نامه رساله دکتری مدیریت، دانشگاه تربیت مدرس، www.sid.ir.
- خوشبوح، (۱۳۸۷)، "منتور برنامه‌های خصوصی‌سازی، سایت ایترنی سرمایه"، روزنامه سرمایه، شماره ۸۷
- ر.ک . مجموعه قوانین (۱۳۷۷)، "بودجه منطقه آزاد تجاری- صنعتی قشم"، چابهار و کیش، ص. ۵۱۷-۵۱۱.
- رمضان البوطی، م.س. (۱۳۸۴)، "مصلحت و شریعت؛ مبانی، ضوابط و جایگاه مصلحت در اسلام"، ترجمه اصغر افخاری، تهران: انتشارات گام نو.
- "سازمان خصوصی‌سازی مصوب سال"، (۱۳۸۰)، سایت آمار.
- "سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور: حساب‌های ملی ایران" (۱۳۸۰-۱۳۷۰)، مرکزآمار ایران ارديبهشت.
- "سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور: قانون برنامه دوم و سوم توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران".
- سند چشم انداز ۲۰ ساله کشور ۱۴۰۴ هجری شمسی، مورخ ۸۲/۸/۲۳
- سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ۸۴/۳/۱
- سیاست‌های کلی برنامه سوم اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.

خصوصی‌سازی و توجه به مسائلی مثل کوچکسازی دولت‌ها و رقابتی شدن اقتصادی و جهانی شدن از جمله مسائلی است که همواره مورد توجه کشورها بوده است و در ایران نیز مفهوم خصوصی‌سازی و کاربرد آن در چارچوب مصلحت عام از عمق بالایی برخوردار است و بدون هماهنگی سایر بخش‌ها امکان پذیر نمی‌باشد و با توجه به تجرب سایر کشورها به این نکته کایدی می‌رسیم که پیاده‌سازی استراتژی‌های خصوصی‌سازی بدون در نظر گرفتن شرایط اقتصادی کشورها ممکن نیست و این شرایط در هر کشوری با کشور دیگر متفاوت است. پس اولین عامل اصلی شرایط اقتصادی کشورهای است که تعیین کننده دامنه استفاده از استراتژی‌های خصوصی‌سازی است. و دومین عامل اصلی اجرای دقیق و بنیادی قوانین و مقررات پایه‌ای است که تضمین کننده اجرای صحیح استراتژی‌های انتخاب شده می‌باشد، چرا که احترام و برخورد صریح قانون، لازمه اجرایی شدن هر نوع سیاستی می‌باشد. با توجه به نتایج فرضیه اول چون متغیر عرضه سهام به صورت کوپنی (سهام عدالت) بالاترین اهمیت را دارد مسئولین مربوطه در وزارت راه و شهر سازی و دولت و مجلس باید به این شیوه به صورت خاص و همچنین بازار سرمایه به صورت عام توجه بیشتری داشته باشند و با توجه به بخش د- بخش نظارت تهیه گزارش عملکرد از فرایند انتخاب و اولویت بندی استراتژی‌های خصوصی‌سازی در چارچوب مصلحت عام ضروری می‌باشد. که به بخش نظارت در استاد بالا دستی مانند سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی نیز اشاره شده است. بنابراین مسئولین مربوط در وزارت راه و شهر سازی و دولت و مجلس باید گزارشات و اطلاعات شفاف را در اختیار عموم بگذارند.

۶- مراجع

- آذر، ع.، مومنی، م.، (۱۳۸۷)، "آمار و کاربرد آن در مدیریت"، جلد دوم، چاپ ۲، تهران، انتشارات سمت.
- انجمن علمی مبتا، (۱۳۸۵)، "انجمن علمی رشته‌های مدیریت آموزشی و تکنولوژی آموزشی"، دانشگاه علامه طباطبائی.
- ایسا، گابریل، (۱۹۹۵)، "تروی هنداشتالت"، برنامه خصوصی- سازی در آلمان، ترجمه پرفسور علی فاطمی، دانشگاه اقتصادی، دانشگاه آمریکایی پاریس.

- کیانی، ه. و بهار، ک.، (۱۳۸۱)، "رابطه سرمایه گذاری بخش خصوصی و دولتی در ایران"، فصلنامه پژوهش‌های اقتصادی ایران، شماره ۱۰.
- "گزارش‌های سالیانه هیأت مدیره شرکت‌های مورد مطالعه طی سال‌های" (۱۳۷۴-۱۳۸۰).
- محمدی، الف. ی.، (۱۳۸۸)، "طراجی مدل واگذاری بنگاه‌های دولتی با رویکرد خط مشی گذاری در صنعت پتروشیمی، رساله دکترای تخصصی مدیریت.
- سیدری، الف. (۱۳۸۶)، "خصوصی‌سازی در ایران"، سایت رسمی روزنامه سرمایه، شماره ۴۹۹.
- هاشمی، س.ح.، (۱۳۸۱)، "جمع تشخیص مصلحت نظام (تحلیل مبانی فقهی و حقوقی)", قم: مرکز مطالعات و پژوهش‌های فرهنگی حوزه علمیه قم.
- الوانی، س. م.، (۱۳۷۸)، "تصمیم‌گیری و تبیین خط مش دولتی".
- Adams Chirstopher. William Cavndish, ahdperry (1992), " Adjusting Privataivation: Case study from Developing Countries" Jame carry London.
- Al_ otaibi, Mohamed. Meteb (2006), "Economic Study of Relationship between Privatization and Economic Growth from a Sample of Developing Countries". Ph. D dissertation, Colorado State University from Collins, Colorado.
- Baland. Jean_Marie and P. Francois (2005), "Commons as Insurance and the Welfare Impact of Privatization " Journal of Public Economics, Volum 89, Issue 2-3.
- Ballard, Ml., and M.E. warner (2000)," Taking the High Road: local Government Restructuring and the Quest for Quality," Working Paper No 194, Department of city and Regional Planning Washington, D.C.
- Beesley, E., Michael (1992)." Privatization: Principles, Problems, Priorities, in: Beesley, M.E (Hrsg), Privatization, Regulation and Deregulation, London and Newyork.
- Beladi, Hamid and Chi- Chur Chau (2006), "Dose Privatization Improve the Environmentment?". Ph.D. dissertation. Michigan State University.
- Bennet J, S, Estrin, J. Maw and G, Urga (2004)," Privatization Methods and Economic
- شبانیا، قاسم، قربانی، مهدی، حکومت اسلامی، سال ۱۸، شماره ۱، بهار ۹۲، پیاپی ۷۷.
- شیخ ودوی، الف.ح، (۱۳۸۲)، "کلیات قانون محاسبات عمومی"، انتشارات شیخ ودوی، چاپ دوم.
- طالب‌نیا، ق. الف. و محمدزاده‌سلطه، ح، (۱۳۸۴)، "تأثیر خصوصی‌سازی شرکت‌های پذیرفته شده در بورس اوراق بهادران بر بازده سهام آن‌ها"، مجله تحقیقات مالی سال هفتم، شماره ۱۹، بهار و تابستان.
- عبدلی، قهرمان (۱۳۷۴)، "تأثیر پذیری سرمایه گذاری بخش خصوصی از بودجه دولت (بودجه عمرانی) در ایران "، مجله برنامه و بودجه، شماره ۶۵ و ۶۶، ص. ۴۷-۲۹.
- قالیاف اصل، و رنجبردرگاه، ف. (۱۳۸۴)، "بررسی اثر نوع مالکیت بر عملکرد شرکت‌ها" مجله تحقیقات مالی سال ۷ شماره ۱۹ بهار و تابستان.
- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در برنامه اول، دوم، سوم و چهارم.
- قانون بودجه سال ۱۳۹۰.
- قانون محاسبات عمومی کشور مصوب سال ۶۶.
- قانون نحوه واگذاری سهام دولتی و متعلق به دولت به ایثارگران و کارگران، مصوب ۱۳۷۳/۵/۱۲.
- قدیراصلی، ب.، (۱۳۸۶)، "سیر اندیشه اقتصادی"، انتشارات دانشگاه تهران چاپ ۹.
- قره‌خانی، م.، (۱۳۸۷)، "بررسی برنامه‌های توسعه بعاز انقلاب"، سازمان امور اقتصادی و دارایی استان کردستان.
- قلی پور، ر. الف.، (۱۳۸۷)، "تصمیم‌گیری سازمانی و خط مشی گذاری عمومی، چاپ اول"، انتشارات سمت.
- قرچیان، ن. ع.، کردزنگنه، غ. بر. (۱۳۸۷)، "ارائه مدلی جهت ارتقاء و توسعه خصوصی‌سازی در ایران"، پژوهشنامه اقتصادی.
- "کتاب مدیریت خصوصی‌سازی" (۱۳۸۰)، تدوین ژوف پرکوپنکو، ترجمه حسین اکبری، دردانه داوری - ناشر: دفتر سازمان بین المللی کار، زنون، ناشر: مرکز پژوهشی صنعتی آریانا- شرکت مشاوره مدیریتی درسا و نشر آتنا. ص. ۱۰۵-۱۰۲.
- کمیجانی، الف. (۱۳۸۲)، "ارزیابی عملکرد سیاست‌های خصوصی‌سازی در ایران، انتشارات پایگان، چاپ اول، تهران.

- Cull, Robert (2008), "Financial Sector Reform: What Works and what does not ", Economic Development and Culture Change, World Bank.
- Djukanovic, Millo (2000), "decision on Privatization Plan for 2009, Government of Montenegro Prim Minister", No. 03-13136 Podgorica.
- D., Souza, Juliet, W. Megginson and R. Nash (2005), " Effect of Institutional and Firm, Specific Characteristics on post- Privatization Performance: Evidence from Developed country", Journal of Corporate Finance, Volume 11, Issue 5, pp. 747-766.
- Fare, R, S. Grosskopf. and J.logan (1985), "Relative Performance of the British Utilities: Regulation, Decentralization and Industrial Relations (eds)", The Political Economy of Privatization. London and New York.
- Fischer, Ronald, R. Gutierrez and P.Serra (2003)," The Effect of Privatization on firm and social welfare: the Chilean Case ", Universidad De chile.
- Forman Peck.J and D, Manning (1988)," How well is BT Performing? An International Comparison of Tele communications Total Factor Productivity".
- Faster, C (200), "Explanations of Public Ownership and Privatization", public Administration vol. 72, pp. 485.503.
- Frydman, R. (1997)," Private Ownership and corporate Performance", The world Band, Working Paper No. 1830.
- Galal, A, L. Jones, P.Tandon and I. Vogelang (1994)," Welfare Consequences of Selling Public Enterprise," Oxford University Press, New York.
- Gan, Jie, Yan. G and Chengun Xu (2008)," what Make Privatization Work"? The case of China Preliminary.
- Glinkina, S.Parlovna (2006)," Out comes of the Russian Model", Cases from Asia and Transitional Economies.
- Gokgur, "Niglgan and Impact of Privatization in Africa", Senegal Electricity, Boston Institute for developing Economies (BIDE).
- Hassan Khan. Akhtar, (2003),"Is Privatization in Purposeful?" Privatization in Pakistan Pakistan.
- Growth in Transition Economic and Finance Department, Brune University, Uxbridge.
- Berne. Michel and Gerad Pogorel, " Privatization Experiences in Frace Cesifo working Paper Series No, 1195.
- Bishop, R,Mathew and John, A. Kay (1988), " Privatization in the United King dam: Lesson From Experience," World Development, PP.643- 657.
- Bortattati, B, D. Siniscalco ahd M. Fantini (2000)," Privatization and Institution: a Cross County Analysis," Cesfo Working Paper series No, 375.
- Brune .Nancy, G. Garret and B. Kocut (2004)," The International Monetary Fund and Global Spread of Privatization," IMF stuff papers Vol. 51, No 2.
- Carbit.P.Yves(2006), "The Political of an Economic Theory. Phisiocraey, Institut National D, Etudes Demographique S. Papulation, Vol. 57.
- Chirwa, W, Ephraim (2001)," Industry and firm Effects of Privatization in Malviun Olicopolistic Manufacturing, University of Malaw: Chancellor College, Department of Economics P.O. Box 280,Zomba, Malawi.
- Chlopek. Marek and Denton, Partners (2005), "Privatization in Poland ", over view, 4 th Annual Investing in Poland conferece New York.
- Chong, Alberto and F. Lopes- De- Silanes (2004),"Privatization in Mexico", Inter – Reserch, Working Paper. p.515.
- Clark, Thomas and Chistopitelis (Eds) (1993), "The Political Economy of, Privatization London and New York. Routle dga.
- Clem. R. and P. craumer. (2000) Regional Patern of Political Preference in Russia The Duma Elections, Post Soviet Geography and Economics. No, 51, pp. 1-90.
- Cook, P. (2000), "Privatization and Economic Groeth in Developing countries", Paper Presented at an International Workshop on Copetition and Regulation, University of Manchester.
- Cordsman, A. (2008), "Suudi Arabic Enters the 21, century". CSIS, Washington. DC.

- Mahan, T.R (2002)," Privatization in India: Issues. and Evidence ", Ph.D. Mangement. Ahmadabad. Indian.
- Morris, Julian (2003), "Trade and Development Mercantilism today: How a Dead philosophy Comes Back to lock National Review", Sept 15.
- Naqvi, S and H. Kenal (1991)," Structural Adjustment, Privatization and Employment in organization, New Dehli, pp.191-214.
- Nellis, John (1999)," Time to Rethink Privatization in Romania", Delegation of European Commission, Bucharost, Romania, RCD.WP, No.13.
- Plane, P. (1997)," Privatization and Economic Growth an Empirical Investigation from a Sample of Developing Market Economics . pp. 183-272.
- Ramaudham, V. (1995), "the impact of Privatization Equity. Routledge. New York.
- Star, P. (1990), "The Limits of Privatization in; Golye. J.D./Goodreich, J.N. (Hrsg) Privatization and Deregulation in a Globalperspective", London.
- Storrs, Gary, (2000),"Labor Economist of the American Federation of state, Country and Municipal Employees: Testimony Befor the GAO commercial Activities panel", Institute of public Administration, pp.37-59.
- U.S. Saudi Arabian Business Council USSABC (2005)," The Saudi Arabian Economy", available.
- Wade, S. Lauren (2008),"the Privatization of American House Museums: Three case studies, a Thesis in Historie Preservation, Thesis of The Degree Master of Science.
- Yeldan, A. Erinc (2006),"Assessing the Privatization Experience in Turkey", Implementation, politics and performance Results, Global policy Network.
- Yuan Dong, Xiaolouis, D. Utterman and Bulentunel, (2006)," Privatization and Firm performance: a comparison between Rural and Urban Enterprises in china", Journal of comparative Economics 34,pp. 68-633.
- Yanker, J.A. (1975), " Economic performance of public and private Enterprise: the case of Electric Utilities", Economic and Business paper, N.9. pp. 6-7.
- Havryshin, S. and D. Mcgan (1992)," "Privatization in Transition Contries: a Sampling of the Litrature", IMF Working Paper No.WP/99/6", International Montary Fund, Washington, D.C.
- Hoon, Park (1998), A. "Selective Privatization Model a Valuable Lesson from Eastern European Countries", Multinational Business Review.
- Hoshino, Taeko (1996)," Privatization of Mexico public Enterprises and Restructuring of the Private Sector", The Developing Economies, XXXIV-1.
- Kenaway, Ezzat Molouk (2009)," The Privatization echanisms and Methods in Egypt: Practical coses, Joural of Applied Sciences Rrsearch 5(4): kafr Ecshikh University, pp. 420-442.
- Kiny.R. and R.Lvin, (1993), "Financial and Growth: Schum peter Might be Right Quarterly of Economic No.(3); p.108.
- Kotowski, Jack and Izabella Zayozdinska, "University vs Productivity in Poland", Central Statistial- Poland.
- Laporta R., (2000)," Govern ment Ownership of Commercial Bank", Harvard university.
- Laporta Rafael and F.lopez-DE-Silanes (1997), "From Mexico", public policy for private Sector, The World Bank Groop.
- Levine, R.(1999)," Financial International Growth Causality and conreses", World Bank Policies research Working pp. 20-59.
- Lovi, Magada and B.S.Gentry (2002)," The Environmental Implication of Privatization lessons for Developing Countries", World Bank Discussion Paper No, 520, the World Bank Washington, DC, 20533.
- Magginson, L., William, and Jeffery M. Netter (2001)," From to Market : a survey of Tmpirical studies on Privatization, Jurnal of Economics Literature,Vol.39, No.2, pp.321-389.
- Maskin, E. (1992)," Auction and Privatization", in: Horst, Siebrt (Hrsg): Privatization-Symposium in Honor of Herbert Giersen. Tubigeh.
- Mcgginson, W.L.R Nash and M.V. Randen borgh (1994)," The Financial and Operating Performance Empirical Analisis," The journal of Finance, vol. XLLX, No. 2.

